

**UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS**

<b>Predmet:</b>	<b>Posebni upravni postopki</b>
<b>Course title:</b>	<b>Special Administrative Procedures</b>

<b>Študijski program in stopnja Study programme and level</b>	<b>Študijska smer Study field</b>	<b>Letnik Academic year</b>	<b>Semester Semester</b>
Pravo in management infrastrukture in nepremičnin - 1. stopnja		3	2
Law and Management of Infrastructure and Real Estate – 1st degree		3	2

**Vrsta predmeta / Course type** Izbirni/optional

**Univerzitetna koda predmeta / University course code:**  

<b>Predavanja Lectures</b>	<b>Seminar Seminar</b>	<b>Sem. vaje Tutorial</b>	<b>Lab. vaje Laboratory work</b>	<b>Teren. vaje Field work</b>	<b>Samost. delo Individ. work</b>	<b>ECTS</b>
35	0	30	0	0	85	6

**Nosilec predmeta / Lecturer:** viš. pred. mag. Marko Starman

<b>Jeziki / Languages:</b>	<b>Predavanja / Lectures:</b>	Slovenski jezik/Slovenian
	<b>Vaje / Tutorial:</b>	Slovenski jezik/Slovenian

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:**

- Pogoj za vključitev v delo je vpis v 3. letnik študija.  
  
Vsaj 80% prisotnost na predavanjih in vajah.

**Prerequisites:**

- Enrollment into 3rd year of study.  
  
At least 80% attendance at lectures and tutorials.

**Vsebina:**

**1. UVOD**  
Splošna načela upravnega procesnega prava glede na Zakon o splošnem upravnem postopku. Splošne značilnosti upravnega procesnega prava in njegovo razmerje do upravnega materialnega in upravnega

**Content (Syllabus outline):**

INTRODUCTION  
- General principles of administrative procedural law, according to the General Administrative Procedure Act. General characteristics of the administrative procedural law and its relation to the administrative substantive and

organizacijskega prava. Razumevanje načela subsidiarnosti.

Natančneje so predstavljeni primeri ureditev posebnih upravnih postopkov in sicer inšpekcijski in postopek razlastitve.

## **POSEBNI INŠTITUTI UPRAVNEGA PROCESNEGA PRAVA**

### **INŠPEKCIJSKI POSTOPKI**

Predstavljena je zakonska materija in sicer: splošne določbe, načela, organizacija, položaj, pravice in dolžnosti inšpektorjev, pooblastila inšpektorjev, postopek inšpekcijskega nadzora, ukrepi inšpektorjev, odškodninska odgovornost, povezana z inšpekcijo.

Inšpekcijski nadzor na državni ravni in inšpekcijski nadzor na lokalni ravni. Varstvo javne koristi kot dopustni temelj nadzora. Organizacija inšpekcijske službe. Skladnost ukrepov in zasledovanih ciljev. Ukrepanje po uradni dolžnosti. Razmerje ZIN do ZUP in dvojna subsidiarnost. Načela inšpekcijskih postopkov: samostojnost, varstvo javnega interesa in zasebnih interesov, načelo javnosti, sorazmernost. Pristojnost. Postopek. Ukrepi: preventivni, redni, posebni, za varstvo tretjih oseb. Odločba. Pritožbeni postopek. Odločanje o prekrških kot stranski ukrep zaradi kršitve predpisov. Smiselna uporaba ZUP. Odškodninska odgovornost.

### **POSTOPKI RAZLASTITVE:**

Razlastitev in omejitve lastninske pravice ureja Ustava RS in Zakon o urejanju prostora (ZUREP-2) in sicer:

splošna določbe, razlastitev, ki ga sestavlja razlastitveni postopek, odškodnina in nadomestna nepremičnina, druge stvarne pravice. Predstavljen je tudi postopek omejitve lastninske pravice, vrnitev nepremičnine, ukinitvev služnosti v javno korist in ukinitvev

administrative organizational law.  
Understanding the principle of subsidiarity.

To present the concept of specific administrative procedures, two examples are presented in more detail, such as inspection procedures and procedure of expropriation or taking of property

## **SPECIFIC INSTITUTES OF ADMINISTRATIVE PROCEDURAL LAW**

- 
- **INSPECTION PROCEDURES**
- The subject matter is presented by general provisions, principles, organization, status, rights and duties of inspectors, inspector's authorization, inspection procedure, measures of inspectors, damage liability related to the inspection.
- Inspections at the state level and inspections at the local level. Protection of public interest as allowed cornerstone of control. Organization of the inspection service. Compatibility of means and pursued objectives. Relationship between different laws regulating inspection procedure, double subsidiarity. Principles of inspection procedures: independence, protection of public interest and private interests, the principle of transparency, proportionality. Jurisdiction. Procedure. Measures: prevention, regular, special, and for the protection of third parties. Decisions. Complaint procedure. Deciding on minor offenses as a side action for breach of the rules. Meaningful use of the General Administrative Procedure Act. Damage liability.

### **EXPROPRIATION PROCEDURES:**

Expropriation and restriction of ownership is regulated by the Constitution and the Law on Spatial Planning as follows: general provisions, expropriation, which consists of expropriation procedure, compensation and replacement property, other rights. Procedures restricting property rights, the return of property, the abolition of servitude in the public interest and

pravice uporabe. To pravno področje obravnava obsežna sodna praksa, zato so predstavljeni tudi primeru iz prakse rednih sodišč ter ustavnega sodišča.

the suspension of the right of use are presented as well.

Case law of the administrative and constitutional court is presented.

### **Temeljna literatura in viri / Study Literature:**

#### **Obvezna:**

- Mag. Marko Starman, prosojnice s predavanj.
- Jerovšek Tone in Kovač Polonca, Posebni upravni postopki, Fakulteta za upravo, Ljubljana 2008.
- Predpisi (zakoni, podzakonski splošni akti), ki bodo obravnavani na predavanjih in obsegu, ki bo obravnavan
- sodna praksa, predstavljena na predavanjih.

#### **Priporočena:**

Knjige in učbeniki

- Jerovšek Tone in Gorazd Trpin et. al., Komentar zakona o splošnem upravnem postopku, Inštitut za javno upravo PF, Ljubljana 2004.
- Jerovšek, T, Kladošek, R, Zakon o inšpekcijskem nadzoru.
- Pirnat Rajko, Komentar zakonov s področja uprave, 2004, Inštitut za javno upravo pri PF v Ljubljani, Ljubljana, 2004,
- Podlipnik, Jernej. Dovoljenost, obseg vložitve ter preizkus revizije po ZUS-1. Pravosodni bilten, 2010, letn. 31, 1, str. 187-195.

#### **Pravni viri:**

- Ustava Republike Slovenije
- Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP).
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN)
- Zakon o Urejanju prostora (Zurep – 2)

### **Cilji in kompetence:**

Predmet obsega predstavitev osnovnih elementov inšpekcijskih postopkov in postopka razlastitev. Gre za nadgradnjo znanj splošnega upravnega postopka predvsem v smislu, kdaj kdo in v katerih zadevah se uporablja upravni postopek. Predavanja so osredotočena na opredelitev narave posebnih upravnih postopkov in načela subsidiarnosti. Razlaga načel s prikazom poteka nekaterih posebnih upravnih postopkov, kot je inšpekcijski postopek po Zakonu o inšpekcijskem nadzoru in postopek razlastitev.

### **Objectives and competences:**

The course consists of the presentation of the basic elements inspection processes and eminent domain process. This is a partial upgrade of skills of general administrative procedure in the sense of systemic role of legal protection of administrative rights. Lectures are focused on short presentations of some specific administrative procedures in relation to the subsidiary application of the general administrative procedure, such as inspection procedure under the Law on inspection and eminent domain procedure of taking of property).

Pomembna je tudi vzpostavitev povezave med vsebino tega predmeta in nekaterimi drugimi najpomembnejšimi področji kurikulumu te fakultete na dodiplomskem nivoju (predvsem z naslednjimi predmeti: upravno materialno pravo, splošno upravno procesno pravo in javna uprava ter prostorsko načrtovanje in temeljna načela obilgacijskega in stvarnega prava).

It is also important to establish links between the content of the course and some of the other key areas of the curriculum of the faculty at the undergraduate level (in particular with the following subjects: administrative substantive law, general administrative procedural law and public administration, general zoning regulation).

#### **Predvideni študijski rezultati:**

Znanje in razumevanje:

- celovito, kritično mišljenje, sposobnost analize, sinteze in predvidevanje rešitev s področja upravnega procesnega prava, javne uprave ter drugih družbenih ved (interdisciplinarnost);
- sposobnost kreativne uporabe znanja v pravnem in poslovnem okolju;
- poznavanje in razumevanje razvoja upravnega procesnega prava ter procesov modernizacije tega upravnega področja;
- sposobnost za reševanje konkretnih delovnih problemov z uporabo znanstvenih metod in postopkov s področja upravnega procesnega prava;
- sposobnost umeščanja novih informacij in interpretacij v kontekst sistema upravnega procesnega prava.

Študentje bodo razvili **nekatera predmetno specifična znanja in razumevanja:**

- razumevanje splošnega upravnega procesnega prava in razmerja do posebnih upravnih postopkov ter osnovnih problemov na tem področju;
- sposobnost reševanja preprostih strokovnih problemov s področja upravnega procesnega prava;
- razumevanje slovenskega sistema procesnega upravnega prava kakor tudi najnovejših procesov razvoja tega sistema v Sloveniji.

#### **Intended learning outcomes:**

Knowledge and understanding:

- comprehensive, critical thinking, ability to analyze, synthesize, and predict solutions in the field of administrative procedural law, public administration and other social science (interdisciplinary);
- Ability to creatively use the knowledge in the legal and business environment;
- Knowledge and understanding of the development of administrative procedural law and the process of modernization of the administration;
- Ability to solve real work problems using scientific methods and procedures in the field of administrative procedural law;
- Ability to include new information and interpretations in the context of administrative procedural law.

Students will develop some object-specific knowledge and understanding:

- Understanding of general administrative procedural law and relationship to specific administrative procedures, and basic problems in this area;
- Ability to solve simple technical problems in the field of administrative procedural law;
- Understanding of the Slovenian system of procedural administrative law as well as the latest development processes of the system in Slovenia.

**Metode poučevanja in učenja:**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Frontalna oblika poučevanja;</li> <li>- Razlaga;</li> <li>- Razgovor/ diskusija/debata;</li> <li>- Delo z besedilom;</li> <li>- Druge vrste nastopov študentov;</li> <li>- Uporaba projektorja za elektronske predstavitve (PowerPoint).</li> </ul>
--

**Learning and teaching methods:**

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Frontal;</li> <li>- Interpretation;</li> <li>- Interview / discussion / debate;</li> <li>- Working with text;</li> <li>- Other types of student performances;</li> <li>- Using a projector for electronic presentations (PowerPoint).</li> </ul>
---

**Načini ocenjevanja:**

	Delež (v %) / Weight (in %)	Assessment:
Način (pisni izpit):	Končno ocenjevanje (pisni izpit) 100 %.	Type (written examination)

**Reference nosilca / Lecturer's references:**

<p>Mag. Marko Starman je diplomiral na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani na temo Ustavna pritožba v Republiki Sloveniji. Magistriral je 1996 in sicer na področju upravnega in ustavnega prava na Pravni fakulteti v Združenih državah Amerike – »The Law School – University of Chicago«. Mag. Marko Starman je višji predavatelj za področje upravnega prava, na Evropski pravni fakulteti in je zaposlen, kot vodja urada za prostor in nepremičnine na Občini Izola.</p> <p>Od leta 2000 je opravljal funkcijo državnega sekretarja na Ministrstvo za pravosodje. Od tam pa je 2005 prevzel mesto državnega sekretarja na Ministrstvu za okolje in prostor ter v letih 2007 in 2008 funkcijo državnega sekretarja na Vladni službi RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko. Do leta 2017 je vodil Krajinskega parka Strunjan.</p> <p>Na Občini Izola, je odgovoren za strokovno vodenje postopkov upravljanja z občinskim premoženjem ter prostorskega načrtovanja in umeščanja v prostor. Na podlagi posebnega sklepa županov občin Piran, Izola, Koper in Ankaran, koordinira pripravo skupnega stališča občin glede umeščanje hitrih cest v slovenski Istri in stališča glede občinske pristojnosti načrtovanja in upravljanja z morjem.</p>
---