

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	Pravo javnih naročil
Course title:	<i>Law of public procurement</i>

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Pravo - 3. stopnja	Zdravstveno pravo	2.	1.
Law - 3rd degree	Healthcare law	2.	1.

Vrsta predmeta / Course type Izbirni / Elective

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Sem. vaje Tutorial	Lab. vaje Laboratory work	Teren. vaje Field work	Samost. delo Individ. work	ECTS
20	0	0	0	0	230	10

Nosilec predmeta / Lecturer: izr. prof. dr. Petra Ferk

Jeziki / Languages: **Predavanja / Lectures:** Slovenski jezik/Slovenian/Angleški jezik/English
Vaje / Tutorial:

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Vpis v 2. letnik podiplomskega študija.

Vsaj 80% prisotnost na predavanjih.

Prerequisites:

Enrollment in the 2nd year of postgraduate study.

At least 80% attendance at lectures.

Vsebina:

UVOD V PRAVO JAVNIH NAROČIL IN KONCESIJ V ZDRAVSTVU

- veljavna zakonodaja o javnih naročilih in koncesijah na ravni EU in v Sloveniji s poudarkom na specifikih javnega naročanja v zdravstvu
- javno-finančni okvir javnega naročanja
- pojmi in razmejitve: javna naročila, koncesije, javno-zasebno partnerstvo

Content (Syllabus outline):

INTRODUCTION TO THE LAW OF PUBLIC PROCUREMENT AND CONCESSIONS IN HEALTH CARE

- applicable public procurement and concession law at the EU level and in Slovenia with the emphasis of the specifics of public procurement in health care
- public-financial framework of public procurement

- načela postopkov javnega naročanja
- predmet javnega naročanja
- postopki javnega naročanja

POTEK POSTOPKA JAVNEGA NAROČILA

- posebnosti posameznih postopkov javnega naročanja
- potek javnega naročila po korakih
- razpisna dokumentacija
- razlikovanje med pogoji in merili v postopkih javnega naročanja
- tehnične specifikacije
- razlogi za izključitev
- finančna zavarovanja
- različne oblike pogodb

PRAVNO VARSTVO IN NADZOR NAD POSTOPKI JAVNEGA NAROČANJA

- sistemi in postopki pravnega varstva javnih naročil in koncesij s poudarkom na specifikah v zdravstvu
- revizijski postopki
- prekrški v pravu javnih naročil
- okoliščine za sodno varstvo
- odškodninska odgovornost (praksa Sodišča EU)

SPREMEMBE JAVNIH POGODB TEKOM NJIHOVEGA TRAJANJA

- pogoji
- praksa Sodišča EU in zakonodaja

DIGITALIZACIJA JAVNEGA NAROČANJA

- pomen uvajanja digitalizacije v javno naročanje
- tehnologija 4.0 in javno naročanje
- varnost in varovanje podatkov v pravu javnega naročanja
- uvajanje digitalizacije in uvajanje sprememb v organizacijo (change management) – dve strani istega kovanca

- definitions and delimitation: public procurement, concessions, public-private partnerships

- principles of public procurement procedures
- subject of public procurement
- public procurement procedures

PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURE

- special characteristics of individual public procurement procedures
- progress of public procurements by steps
- tender dossier
- differentiation among the conditions and criteria in public procurement procedures
- technical specifications
- reasons for disqualification
- financial collateral
- various forms of contracts

LEGAL PROTECTION AND CONTROL OF PUBLIC PROCUREMENT PROCEDURES

- systems and procedures of legal protection of public procurements and concessions with the emphasis of the specifics in health care
- audit procedures
- offences in public procurement law
- circumstances for judicial protection
- liability for damages (EU Court case law)

AMENDMENTS TO PUBLIC CONTRACTS DURING THE LIFE OF THE CONTRACT

- conditions
- EU Court case law and legislation

DIGITALISATION OF PUBLIC PROCUREMENT

- the significance of introducing digitalisation in public procurement
- technology 4.0 and public procurement
- security and data protection in public procurement law
- introduction of digitalisation and introduction of changes in the organisation (change management) – two sides of the same coin

Temeljna literatura in viri / Readings:

AVBELJ, Matej (ur.) in drugi: Komentar Ustave Republike Slovenije : 1. natis. Nova Gorica: Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019 – izbrane vsebine.

FERK, Boštjan, FERK, Petra, VALJAVEC, Lara. Postopki javnega naročanja in temeljni koraki javno-zasebnega partnerstva. 3., dopolnjena izd., vključno z novelo ZJN-3. Ljubljana: Lexpera, GV založba, 2020. 1 zbirka ([8] str.), graf. prikazi. ISBN 978-961-247-435-5.

FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. Pravna praksa : PP. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.

FERK, Boštjan. Okvirni sporazum : poseben postopek oddaje javnega naročila ali pogodbeni faza izvedbe naročila?. Pravna praksa : PP. 11. nov. 2010, letn. 29, št. 44, pril. str. ii-vi.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Odgovornost države za zakonito delovanje naročnikov na področju javnega naročanja. Pravna praksa : PP. 19. apr. 2007, letn. 26, št. 15, str. 11-13.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in Slovenia : main challenges transcend the legislative provisions. Public procurement law review. 2019, iss. 5, str. 242-256.

FERK, Petra, FERK, Boštjan, HODOŠČEK, Katja. A Challenging Transposition of Directive 2014/23/EU on the Award of Concession Contracts to Slovenia - the New Certain Concession Contracts Act. European procurement & public private partnership law review. 2019, vol. 14, no. 3, str. 203-207.

Roberto Caranta, Albert Sanchez-Graells (ur.): European Public Procurement - Commentary on Directive 2014/24/EU, Elgar Commentaries series, 2021. Co-authors FERK, Petra, FERK, Boštjan.

Cilji in kompetence:

- poznavanje in razumevanje pravnih pojmov, pravnih načel in pravil s področja prava javnega naročanja ter sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev in njihovih posledic;
- razumevanje pomembnosti uporabe temeljnih načel v postopkih javnega naročanja in razvoj sposobnosti dostopati do domače in tuje sodne prakse;
- sposobnost samostojnega in avtonomnega strokovnega in raziskovalnega dela s področja javnega naročanja;
- razvoj sposobnosti kritično analizirati pravne

Objectives and competences:

- to know and understand legal definitions, legal principles and rules in the field of public procurement law and to be able to analyse, synthesize them and anticipate the solutions and their consequences;
- to understand the significance of applying the basic principles in public procurement procedures and to develop the ability to access national and foreign case law;
- capability for independent and autonomous scientific and research work in the field of public procurement;
- to develop the ability to critically analyse legal

vire in pravna besedila;

- sposobnost kritične strokovne razprave in analize o temeljnih pojmi, načelih, pravilih in postopkih javnega naročanja;
- sposobnost razumevanja posebne vloge zdravstva v sistemu javnih služb in specifik javnega naročanja in koncesij v zdravstvu;
- uporaba ustreznih metod pravnega raziskovanja, njihovih postopkov, analize in sinteze;
- razvoj ustvarjalnosti in sposobnosti premagovanja problemov pri uporabi načel in pravil javnega naročanja;
- razvoj sposobnosti reševanja konkretnih izzivov s področja javnega naročanja;
- razvoj sposobnosti uporabe interdisciplinarnih znanj pri reševanju zadev s področja javnega naročanja v zdravstvu;
- sposobnost skrbne uporabe kadrovskih in finančnih virov v postopkih javnega naročanja;
- prepoznavanje pomembnosti izzivov in uvajanja digitalizacije v postopke javnega naročanja.

sources and legal texts;

- the ability to participate in critical professional discussions and analysis of fundamental definitions, principles, rules and procedures of public procurement;
- to be able to understand a special role of health care in the system of public services and the specifics of public procurement and concessions in health care;
- application of appropriate methods of legal research, procedures, analysis and synthesis thereof;
- to develop creativity and ability to overcome problems in the application of the principles and rules of public procurement;
- to develop the ability to face specific challenges in the field of public procurement;
- to develop the ability to apply interdisciplinary knowledge to the resolution of issues in the field of public procurement in health care;
- to be able to carefully use human and financial resources in public procurement procedures;
- to recognise the significance of challenges and introduction of digitalisation in public procurement procedures.

Predvideni študijski rezultati:

Študent bo usposobljen za prepoznavanje in razumevanje materije javnega naročanja in koncesij s poudarkom na poznavanju specifik javnega naročanja in koncesij v zdravstvu. Poznal bo temelje javnega naročanja in pomen prava EU ter zlasti sodb Sodišča EU za razvoj javnega naročanja. Poznal bo razmerje med javnimi naročili in koncesijami ter njihov pomen kot enega od temeljnih predpogojev za zdrave javne finance.

Študent bo pridobil poglobljeno znanje na področju prava javnih naročil. Usposobljen bo za reševanje raznovrstnih vprašanj na tem področju.

Intended learning outcomes:

The student will be qualified to recognise and understand the subject of public procurement and concessions with the emphasis on knowing the specifics of public procurement and concessions in health care. The student will know the basics of public procurement and the significance of EU law and particularly the EU Court judgements for the development of public procurement. The student will know the relation between public procurement and concessions and their significance as one of the fundamental prerequisites for healthy public finance.

The student will acquire in-depth knowledge in the field of public procurement law and will be

Pridobljeno znanje študentu omogoča opravljati svetovalno in/ali operativno delo pri subjektih, ki delujejo na področju zdravstva. Prav tako pridobi metodološko znanje raziskovanja v stroki in znanosti.

qualified to resolve various issues in the field.

The acquired knowledge will allow the student to do counselling and/or operational work with the entities in the field of health care. In addition, methodological knowledge for research in the profession and science will be acquired.

Metode poučevanja in učenja:

Oblike dela:

- Frontalna oblika poučevanja
- Delo v manjših skupinah oz. v dvojicah
- Samostojno delo študentov
- e-učenje
- drugo (vpišite) _____

Metode (načini) dela:

- Razlaga
- Razgovor/ diskusija/debata
- Delo z besedilom
- Proučevanje primera
- Igra vlog
- Druge vrste nastopov študentov
- Reševanje nalog
- Študijski obiski podjetij ipd.
- Vključevanje gostov iz prakse
- Udeležba na okrogli mizi, na konferenci

Learning and teaching methods:

Types of learning/teaching:

- Frontal teaching
- Work in smaller groups or pair work
- Independent students work
- e-learning
- other _____

Teaching methods:

- Explanation
- Conversation/discussion/debate
- Work with texts
- Case studies
- Role-play
- Different presentation
- Solving exercises
- Field work (e.g. company visits)
- Inviting guests from companies
- Attending round table and conference

Delež (v %) /

Načini ocenjevanja:

Weight (in %)

Assessment:

Pisni ali ustni izpit	100 %	Written or oral exam
-----------------------	-------	----------------------

Reference nosilca / Lecturer's references:

AVBELJ, Matej (ur.) in drugi: Komentar Ustave Republike Slovenije : 1. natis. Nova Gorica: Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019 – izbrane vsebine.

Ferk, B. (ur.): Pravo javnih naročil - v postopku priprave, predvidena izdaja 2020.

FERK, Boštjan, FERK, Petra, VALJAVEC, Lara. Postopki javnega naročanja in temeljni koraki javno-zasebnega partnerstva. 3., dopolnjena izd., vključno z novelo ZJN-3. Ljubljana: Lexpera, GV založba, 2020. 1 zbirka ([8] str.), graf. prikazi. ISBN 978-961-247-435-5.

FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. Pravna praksa : PP. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in Slovenia : main challenges transcend the legislative provisions. Public procurement law review. 2019, iss. 5, str. 242-256.

FERK, Petra, FERK, Boštjan, HODOŠČEK, Katja. A Challenging Transposition of Directive 2014/23/EU on the Award of Concession Contracts to Slovenia - the New Certain Concession Contracts Act. European procurement & public private partnership law review. 2019, vol. 14, no. 3, str. 203-207.

FERK, Boštjan. Okvirni sporazum : poseben postopek oddaje javnega naročila ali pogodbeni faza izvedbe naročila?. Pravna praksa : PP. 11. nov. 2010, letn. 29, št. 44, pril. str. ii-vi.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Odgovornost države za zakonito delovanje naročnikov na področju javnega naročanja. Pravna praksa : PP. 19. apr. 2007, letn. 26, št. 15, str. 11-13.

FERK, Boštjan, FERK, Petra. Public capital and private capital in the internal market : securing a level playing field for public and private enterprises. V: RODRÍGUEZ IGLESIAS, Gil Carlos (ur.), ORTIZ BLANCO, Luis (ur.). Public capital and private capital in the internal market: [proceedings of the FIDE XXIV Congress, Madrid, 2010, vol.3]. Madrid: Servicio de Publicaciones de la Facultad de Derecho Universidad Complutense. 2010, str. 421-447.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Alternativni viri financiranja javne infrastrukture. Pravna praksa, 2011, leto 30, št. 18, str. II-VIII.

FERK, Boštjan. Direktiva o podeljevanju koncesijskih pogodb. Pravna praksa, 2014, leto 33, št. 20, str. 6-8.

FERK, Boštjan. Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu. 1. natis. Turjak: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod, 2014.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Slovenia. V: NEERGAARD, Ulla Boegh (ur.). Public procurement law : limitations, opportunities and paradoxes. Vol. 3. 1st ed. Copenhagen: DJØF Publishing. 2014, str. 685-705.