

**UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS**

**Predmet:** UPRAVNO PRAVO IN UPRAVNI POSTOPEK  
**Course title:** ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE PROCEDURE

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Pravo in management nepremičnin 3. stopnje	Pravo in management nepremičnin	1.	1.
Law and Management of Real Estate III. level	Law and Management of Real Estate	1.	1.

**Vrsta predmeta / Course type**

**Univerzitetna koda predmeta / University course code:**

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
30	0	0	0	0	0	6

**Nosilec predmeta / Lecturer:**

**Jeziki / Languages:** Predavanja / Lectures:   
Vaje / Tutorial:

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:** Prerequisites:

Vpis v 1. letnik študija.

**Vsebina:****1. DEL: UPRAVNO PRAVO**

Uvodni pojmi, zgodovinski razvoj upravnega prava, umestitev upravnega prava v pravni red.

Ustavna izhodišča upravnega prava.

Temeljna načela upravnega delovanja.

Delitev oblasti.

Razmejitev in vloge: državna uprava, javna uprava, javni sektor.

Državna uprava.

Lokalna samouprava.

Pravne osebe javnega prava (j. zavodi, j. agencije, j. skladi, j. podjetja).

Javne službe (gospodarske in negospodarske, javne stvari, javno dobro, javna infrastruktura).

Javno pooblastilo.

Vrste in hierarhija upravnopravnih norm in aktov.

Vežanost uprave na zakon.

Diskrecija, pravna vežanost, nedoločeni pravni pojmi.

Posledice neskladnosti upravnopravnih norm.

Postopek odločanja o upravnih zadevah.

Pravna sredstva zoper odločitve o upravnih zadevah.

Javne pogodbe (javna pogodba/upravna pogodba, javna naročila, koncesija).

Odškodninska odgovornost javnih oblasti.

Izbrana področja (transparentnost poslovanja, dostop do informacij javnega značaja).

**2. DEL: SPLOŠNI UPRAVNI POSTOPEK**

Splošni upravni postopek in posebni upravni postopki, načelo subsidiarnosti.

Značilnosti upravnopravnega razmerja.

Upravna zadeva.

Kateri organi in kdaj postopajo po ZUP.

Javno pooblastilo.

**Content (Syllabus outline):****PART ONE: Administrative Law**

Introductory concepts, historical development of administrative law, the placement of administrative law into the legal order.

Constitutional origins of administrative law.

Fundamental principles of administrative operation.

Separation of powers.

State administration, public administration, public sector - their respective roles and delimitation.

State Administration

Local self-government

Legal entities governed by public law (public institutes, public agencies, public funds, public enterprises).

Public services (economic and non-economic, public works, public goods, public infrastructure).

Public powers.

Types of administrative norms and instruments and their hierarchy.

Boundness of the administration by the law.

Discretion, legal boundness, indeterminate legal concepts.

Consequences of non-conformity of administrative norms.

Decision-making process in administrative matters.

Legal remedies against decisions in administrative matters.

Public contracts (public contract / administrative contract, public procurement, concession).

The liability of public authorities.

Selected topics (transparency of operation, access to public information).

**PART 2: GENERAL ADMINISTRATIVE PROCEDURE**

General administrative procedure and special administrative procedures, subsidiarity principle.

Characteristics of the administrative relationship.

<p>Temeljna načela ZUP.  Krajevna in stvarna pristojnost.  Udeleženci v upravnem postopku.  Komunikacija. Roki. Stroški.  Postopek na prvi stopnji.  Postopek na drugi stopnji.  Postopek z izrednimi pravnimi sredstvi.  Izvršljivost in izvršba v upravnem postopku.  Sodni nadzor nad zakonitostjo posamičnih upravnih aktov.</p>	<p>Administrative matter.  Which bodies and when they act according to the General Administrative Procedure Act.  Public powers.  Fundamental Principles of the General Administrative Procedure Act.  Territorial and subject-matter jurisdiction.  Subjects of the administrative procedure.  Communication. Time limits Costs.  First-instance procedure.  Appellate procedure.  Procedure using extraordinary legal remedies.  Enforceability and enforcement in the administrative procedure.  Judicial review of the legality of individual administrative acts.</p>
--	--

#### Temeljna literatura in viri / Readings:

- Godec Rupko, Horvat Mitja, Pirnat Rajko, Šturm Lovro, Trpin Gorazd. Upravni zbornik, Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti v Ljubljani. Ljubljana 1993.
- Čebulj, Janez, Strmecki, Mik. *Upravno pravo : učbenik*. Ljubljana: Fakulteta za upravo, 2005.
- Šturm Lovro (ur.): Komentar Ustave Republike Slovenije, FPDEŠ, 2002 (posamezni deli),
- Šturm Lovro (ur.): Komentar Ustave Republike Slovenije, Dopolnitev – A, FDEŠ, 2011 (posamezni deli),
- Androjna V., Kerševan. E.: Upravno procesno pravo, GV Založba, Ljubljana 2006.
- Ferik, Boštjan. Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu. 1. natis. Turjak: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod, 2014 (posamezni deli).
- Čebulj Janez. Ustavno delovanje uprave. V: *IX. dnevi javnega prava, Portorož, 18.-20. junij 2003*, (Izobraževanje in usposabljanje v javni upravi, 2003, 2). Ljubljana: Inštitut za javno upravo, 2003, str. 117-122.
- Čebulj Janez. Ustavnosodno varstvo v upravnih zadevah. V: *Dnevi slovenskih pravnikov 2009 od 15. do 17. oktobra, Portorož*, Podjetje in delo, Letn. 35, št. 6/7. Ljubljana: GV Založba, 2009, str. 1293-1301.
- Čebulj Janez. Vežanost uprave na odločbe Ustavnega sodišča. V: *XVI. dnevi javnega prava in javnega managementa, Portorož, 2. in 3. junij 2010 : simpozij*. Ljubljana: Inštitut za javno upravo pri Pravni fakulteti, 2010, str. 67-78.
- Jerovšek, Tone, Kovač, Polonca. Upravni postopek in upravni spor. Fakulteta za upravo, Ljubljana, 2016.
- Jerovšek, Tone (ur.). Zakon o splošnem upravnem postopku s komentarjem, Ljubljana :

Nebra, 2004.

- Kovač Polonca, Remic Matjaž, Sever Tina. *Upravno-procesne dileme o rabi ZUP : 113 vprašanj iz prakse z odgovori*, (PPP). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije, 2010.
- Kovač, Polonca in drugi. *Upravno-procesne dileme o rabi ZUP – 2. del: 120 vprašanj iz prakse z odgovori* in sodno prakso ter z uvodno študijo. 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije, 2012.
- Craig, Paul: *Administrative Law*, John Wiley & Sons, London, 1993.

### **Cilji in kompetence:**

#### **Splošni cilji predmeta:**

- študent poglobljeno spozna institute upravnega prava;
- študent zna reševati najzahtevnejša vprašanja, povezana z nastankom upravnopravnih norm;
- študent je sposoben zaznati in rešiti najzahtevnejša vprašanja, pomembna za zakonito delo upravnih organov;
- študent pozna in razume postopke za reševanje upravnih zadev;
- študent pozna in zna oceniti zahtevne procesne situacije, ki nastajajo pri odločanju v upravnih stvareh na različnih upravnih področjih, in zna reševati analogne probleme,
- študent je sposoben analizirati prakso primerov, ki so jih obravnavali Upravno sodišče ali Vrhovno sodišče ali Ustavno sodišče Republike Slovenije, v nekaterih primerih tudi Evropsko sodišče za človekove pravice.

#### **Predmetno specifične kompetence:**

- študent zna strokovno izražati svoja stališča na področju upravnega prava;
- sposobnost fleksibilne uporabe znanja v praksi;
- študent je sposoben uporabiti svoje znanje za reševanje konkretnih problemov na področju upravnopravnega delovanja uprave;
- študent je sposoben reševati najzahtevnejše probleme upravne

### **Objectives and competences:**

#### **General aims of the subject:**

- students distinguish between institutes of administrative law;
- students are capable to solve issues associated with the creation and use of administration norms;
- students are competent to identify the issues that are important for legal and legitimate work of administration;
- students know and understand the administrative procedures;
- students know and assess the most complicated procedural situations, which occur in decision-making process in different administrative fields and can apply knowledge gained in similar cases;
- they analyse individual examples which have been ultimately considered by the Administrative Court or the Supreme Court or the Constitutional Court of the Republic of Slovenia and in some cases by the European Court of Human Rights.

#### **Subject – specific competencies:**

- students can express their professional opinions in the field of administrative law;
- students are capable to use their knowledge in the field of administration law;
- students are capable to use their knowledge and are able to solve problems associated with creation and use of administration norms;

teorije in prakse;

- študent ima sposobnost vodenja ljudi in projektov;
- študent ima sposobnost refleksije in kritične analize;
- študent ima sposobnost primerjalnopravne analize (v EU in drugod) ter samostojnega raziskovalnega dela z uporabo znanstvenih metod.

- students are able to resolve the most complex problems in administrative theory and practice;
- students have ability of people and project management;
- students have ability of reflection and critical analysis;
- students have ability of legal comparative analysis (in EU and elsewhere) and independent research work with application of scientific methods.

#### **Predvideni študijski rezultati:**

Znanje in razumevanje:

Študent bo usposobljen za prepoznavanje in razumevanje materije upravnega prava ter upravnopravnih norm. Poznal bo razmerja med posameznikom in državo na področju upravnega prava ter zahteve, ki izvirajo iz vezanosti uprave na zakon pri izdajanju splošnih in posamičnih norm.

Študent bo pridobil poglobljeno znanje o postopkih uveljavljanja pravic in odrejanja obveznosti na področju upravnega prava. Usposobljen bo za reševanje težjih upravnih zadev in za vlaganje pritožb in drugih pravnih sredstev v upravnem postopku.

Pridobljeno znanje študentu omogoča opravljati svetovalno in operativno delo pri vseh subjektih, ki uveljavljajo pravice na področju upravnega prava. Prav tako pridobi metodološko znanje raziskovanja v stroki in znanosti. Študent je usposobljen razvijati regulacijo in izvajanje upravnega procesnega prava kot dela izvajanja javnih politik.

#### **Intended learning outcomes:**

Knowledge and understanding:

Students will be capable to identify and understand the role of administrative law. They will understand the relationship between state and individual. They will know the basic principles of legal binding of administration.

Students will understand the administrative procedures of ensuring rights and obligations on the field of administrative law. They will be capable of resolving procedural problems in administration.

They are able to resolve the most complicated procedural problems to carry out counselling and operative work in relation to all entities which exercise their rights in the field of administrative law. They are capable to lead most demanding administrative systems and subsystems of executive powers. Additionally, they will be able to demonstrate consulting and research work in profession and science.

#### **Metode poučevanja in učenja:**

#### **Learning and teaching methods:**

<p><b>Oblike dela:</b></p> <input checked="" type="checkbox"/> Frontalna oblika poučevanja <input type="checkbox"/> Delo v manjših skupinah oz. v dvojicah <input checked="" type="checkbox"/> Samostojno delo študentov <input checked="" type="checkbox"/> e-učenje <input type="checkbox"/> drugo (vpišite) _____	<p><b>Types of learning/teaching:</b></p> <input checked="" type="checkbox"/> <b>Frontal</b> teaching <input type="checkbox"/> Work in smaller groups or pair work <input checked="" type="checkbox"/> Independent students work <input checked="" type="checkbox"/> e-learning <input type="checkbox"/> other _____
<p><b>Metode (načini) dela:</b></p> <input type="checkbox"/> Razlaga <input checked="" type="checkbox"/> Razgovor/ diskusija/debata <input type="checkbox"/> Delo z besedilom <input checked="" type="checkbox"/> Proučevanje primera <input type="checkbox"/> Igra vlog <input type="checkbox"/> Druge vrste nastopov študentov <input type="checkbox"/> Reševanje nalog <input type="checkbox"/> Študijski obiski podjetij ipd.) <input type="checkbox"/> Vključevanje gostov iz prakse <input type="checkbox"/> Udeležba na okrogli mizi, na konferenci	<p><b>Teaching methods:</b></p> <input type="checkbox"/> Explanation <input checked="" type="checkbox"/> Conversation/discussion/debate <input type="checkbox"/> Work with texts <input checked="" type="checkbox"/> Case studies <input type="checkbox"/> Role-play <input type="checkbox"/> Different presentation <input type="checkbox"/> Solving exercises <input type="checkbox"/> Field work (e.g. company visits) <input type="checkbox"/> Inviting guests from companies <input type="checkbox"/> Attending round table and conference

**Načini ocenjevanja:**

Delež (v %) /  
Weight (in %)

**Assessment:**

Individualna raziskovalna seminarska naloga z zagovorom.	100%	Individual seminar research work with presentation.
--	------	---

**Reference nosilca / Lecturer's references:**

FERK, Boštjan, FERK, Petra. Public capital and private capital in the internal market : securing a level playing field for public and private enterprises. V: RODRÍGUEZ IGLESIAS, Gil Carlos (ur.), ORTIZ BLANCO, Luis (ur.). Public capital and private capital in the internal market: [proceedings of the FIDE XXIV Congress, Madrid, 2010, vol.3]. Madrid: Servicio de Publicaciones de la Facultad de Derecho Universidad Complutense. 2010, str. 421-447.

FERK, Boštjan. Public private partnerships : national report for the Republic of Slovenia : sodelovanje na International academy of comparative law (IACL) congress, Washington DC, 25-30 July, 2010. Washington, 2010.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Alternativni viri financiranja javne infrastrukture. Pravna praksa, 2011, leto 30, št. 18, str. II-VIII.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Osebe javnega prava kot ponudniki. Podjetje in delo : revija za gospodarsko, delovno in socialno pravo, 2011, 37, [št.] 3/4, str. 481-502.

FERK, Boštjan. Direktiva o podeljevanju koncesijskih pogodb. Pravna praksa, 2014, leto 33, št. 20,

str. 6-8.

FERK, Boštjan. Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu. 1. natis. Turjak: Inštitut za javno-zasebno partnerstvo, zavod, 2014.

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Slovenia. V: NEERGAARD, Ulla Boegh (ur.). Public procurement law : limitations, opportunities and paradoxes. Vol. 3. 1st ed. Copenhagen: DJØF Publishing. 2014, str. 685-705.