UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	**Upravno pravo**
Course title:	**Administrative Law**

Študijski program in stopnja **Study programme and level**	**Študijska smer** **Study field**	**Letnik** **Academic year**	**Semester** **Semester**
Pravo 1. stopnje		3	1
Law 1st Degree		3	1

Vrsta predmeta / Course type:	obvezni/mandatory
Koda predmeta /Course code:	

Predavanja **Lectures**	**Seminar** **Seminar**	**Vaje** **Tutorial**	**Druge oblike študija** **Other type study**	**Samost. delo** **Individual work**	**ECTS**
40	0	20	0	65	5

Nosilec predmeta / Lecturer:	prof. dr. Jernej Letnar Černič/ Prof. Jernej Letnar Černič, PhD
Jeziki/Languages: Predavanja / Lectures:	slovenski jezik/Slovenian
Seminar / Seminar:	slovenski jezik/Slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:	**Prerequisites:**
Zahteva se vsaj 80 % prisotnost na predavanjih in vajah.	At least 80% attendance at lectures and tutorials is required.

Vsebina:	**Content (Syllabus outline):**
Upravno pravo obravnava naslednja osnovna področja: opredelitev in razmejitev pojmov upravno pravo (nastanek, razvoj, klasifikacija), uprava, državna uprava, javna uprava; vire upravnega prava in njihov pomen za delo uprave; sodno pravo kot podlaga za delo uprave; upravnopravne norme in akti (vrste, medsebojna hierarhija ter odvisnost); skladnost upravnopravnih norm in aktov; posebna vprašanja zakonitosti pri izdajanju posamičnih upravnih aktov; vlogo uprave pri uresničevanju človekovih pravic in njeni ustavnopravni vidiki, in izbrana področja posebnega dela upravnega prava. V okviru predmeta se študentke in študente seznanijo s pojmom in razvojem upravnega prava ter njegovimi temeljnimi inštituti.	The course on Administrative Law on the undergraduate level includes its following basic concepts: definition and demarcation of concepts of administrative Law (formation, development, classification), administration, state administration, public administration. Sources of administrative law and their relevance to the work of the administration. Case law as a basis for the work of the administration. Administrative law norms and instruments (types, the hierarchy and dependence). Consistency of administrative norms and regulations. Specific questions of the legality of the adoption of individual administrative acts. The role of the public administration in the protection of human rights and its constitutional aspects. This course aims to acquaint students the concept and development of administrative law and its core institutes.

Predmet na dodiplomski ravni študija obravnava predvsem vprašanja, povezana z viri upravnega prava, nastankom in uporabo upravnopravnih norm, s katerimi se na abstraktni in konkretni ravni urejajo upravnopravna razmerja, poleg tega pa tudi vsa tista vprašanja, ki so pomembna za pravno pravilno in zakonito delo uprave pri izvrševanju njenih funkcij na lokalni in državni ravni. Posebna pozornost je namenjena obravnavi skladnosti upravnopravnih norm z višjimi normami ter obravnavi posebnih problemov zakonitosti (diskrecija, nedoločeni pravni pojmi, pravne praznine) pri izdaji upravnopravnih norm. Obravnavali bomo tudi vprašanja, povezana z vlogo uprave pri uresničevanju človekovih pravic in oblike sodnega nadzora nad pravnimi akti uprave predvsem z vidika sodne prakse slovenskega Ustavnega sodišča in Evropskega sodišča za človekove pravice.

Predmet na dodiplomski ravni študija obravnava tudi posebna področja in institute upravnega prava, pri čemer obravnava delovanje upravnih institucij in organov z vseh treh temeljnih vidikov delovanja upravnih organov, tako z vidika določitve in pomena pristojnosti, upravnega postopka, kot tudi glede vsebine obravnavanega področja. Posebna pozornost je namenjena določitvi ter izvajanju pristojnosti in pooblastil na področju notranjih zadev, ki se obravnavajo z vidika temeljnih načel ustavnopravnega reda Republike Slovenije, kakor tudi z vidika človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

Pri predmetu se obravnava obstoječa abstraktna pravna ureditev in ravnanje organov v konkretnih primerih upravnopravnih zadevah. Na podlagi splošnih spoznanj o ustavnosti in zakonitosti delovanja na obravnavanem področju, se upravnopravne zadeve osvetlijo še z obravnavanjem konkretnih primerov upravnopravnega delovanja upravnih organov in sodnega nadzora nad tem delovanjem. Vsebinsko se obravnavajo vprašanja, ki so vezana na osebni status posameznika, kakor tudi vprašanja, pri katerih gre za javnopravne omejitve posameznikov in njihovih organizacij z vidika zagotavljanja varnosti in varovanja javnega reda.

The course deals at the undergraduate level primarily with issues relating to sources of administrative law, the formation and use of administrative norms governing not only abstract and concrete administrative relations, but also all those issues which are important for proper legal and legitimate function of the public administration in the execution of its functions at the local and state level. Special attention is paid to addressing the compliance of administrative norms with higher norms and addressing the specific problems of legality (discretion, undefined legal concepts, legal lacunae) in the issuance of administrative norms. It will address the issues related to the role of the administration in the implementation of human rights and forms of judicial review of acts of the administration especially in the light of the case law of the Slovenian Constitutional Court and the European Court of Human Rights.

This course also examines at the undergraduate level specific areas and institutes of administrative law and deals with the administrative functioning of the institutions and bodies of the three fundamental aspects of administrative bodies, both in terms of determination and significance of the powers of the administrative procedure, as well as the contents of the field. Special attention is given to establishing and implementing powers and competences in the field of home affairs, which are considered from the perspective of the fundamental principles of the constitutional order of the Republic of Slovenia, as well as from the perspective of human rights and fundamental freedoms.

The course deals with the existing abstract regulation and conduct of bodies in concrete cases of administrative matters. On the basis of general knowledge about the constitutionality and legality of the action in this area, this course examines concrete application of concrete administrative law in the case law of administrative bodies and judicial authorities who supervise them. This course also examines issues related to the personal status of individuals as well as issues where there are public legal restrictions on individuals and their organizations in terms of providing security and protection of public order.

Temeljna literatura in viri / Readings:

Obvezna / Compulsory:

Jernej Letnar Černič, Upravno parvo, skripta, 2021.
Matej Avbelj (ur.), Komentar Ustave RS, Nova univerza, 2019.
Jernej Letnar Černič, Matej Avbelj, Marko Novak, Dejan Valentinčič, Reforma demokratične in pravne države v Sloveniji. 1. natis. Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, cop. 2018.
Matej Avbelj, Jernej Letnar Černič, The Impact of European Institutions on the Rule of Law and Democracy: Slovenia and Beyond. Oxford, Hart (Bloomsbury), 2020.
Janez Čebulj, Upravno pravo – teme predavanj, FDŠ, 2013.
Janez Čebulj, Mik Stremecki, Upravno pravo. Fakulteta za upravo, Ljubljana, 2006.

Priporočena / Recommended:

Lovro Šturm: Omejitev oblasti. Ljubljana: Nova revija, 1998.
Matej Avbelj, Jernej Letnar Černič, The Impact of European Institutions on the Rule of Law and Democracy: Slovenia and Beyond. Oxford, Hart (Bloomsbury), 2020.
Jernej Letnar Černič, Slovenija na razpotju: geneza varstva človekovih pravic v slovenski družbi, Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, cop. 2018.

Cilji in kompetence:

Študentje bodo razvili **splošne kompetence**:

- uporaba ustreznih metod pravnega raziskovanja, njihovih postopkov, analize in sinteze;
- razvoj etičnih sposobnosti pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava;
- sposobnost skupinskega dela in pripravljenosti za sodelovanja pri reševanju konkretnih primerov s področja upravnega prava;
- razvoj komunikacijskih sposobnosti in veščin pri razumevanju in uresničevanju upravnega prava;
- razvoj veščin javnega nastopanja in predstavitev pri obravnavi institutov upravnega prava;
- razvoj veščin svobodnega podjetništva pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava;
- razvoj ustvarjalnosti in sposobnosti premagovanja problemov pri uporabi načel in pravil upravnega prava;

Objectives and competences:

Students will develop the following general competences:

- the use of appropriate methods of legal research, their procedures, analysis and synthesis;
- developing ethical skills in the implementation of the principles and rules of administrative law;
- ability to work together and be willing to work together to solve specific cases in the field of administrative law;
- development of communication skills and competences in the understanding and implementation of administrative law;
- developing public speaking and presentation skills when dealing with administrative law institutes;
- developing free enterprise skills in the implementation of the principles and rules of administrative law;
- developing creativity and the ability to overcome problems in applying the

• razvoj sposobnost vodenja pri reševanju ov konkretnih primerov s področja upravnega prava; • razvoj sposobnosti uporabe interdisciplinarnih znanj pri reševanju zadev s področja upravnega prava; • sposobnost uporabe upravnega prava pri upravljanju s človeškimi viri in reševanju sporov v delovnem okolju.		principles and rules of administrative law; • developing leadership skills in resolving these specific administrative law cases; • developing the ability to use interdisciplinary knowledge in the resolution of administrative law cases; • ability to apply administrative law to the management of human resources and the resolution of disputes in the work environment.
Študentje bodo razvili **predmetno-specifične kompetence**: • poznavanje in razumevanje osnovnih pravnih pojmov, pravnih načel in pravil s področja upravnega prava; družbenih procesov ter sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev in njihovih posledic; • razumevanje pomembnosti uporabe ustavnih načel za delovanje demokratične in pravne države in razvoj sposobnosti dostopati do domače in tuje sodne prakse; • razumevanje in sposobnost uporabe temeljenjih vrednost slovenskega ustavnega reda (človekovo dostojanstvo, pluralizem, svoboda, enakost in solidarnost) v praksi; • sposobnost samostojnega in avtonomnega študijskega dela; • razvoj sposobnosti kritično analizirati pravne vire in pravna besedila; • kritična refleksija obstoječih pravnih virov in ocena njihove potrebnosti in kakovosti; • uporaba pojmov, načel in pravnih pravil pri reševanju konkretnih primerov iz upravne in upravno sodne prakse; • sposobnost uporabe načel pravne države, vladavine prava in ustavne demokracije v praksi; • sposobnost kritične strokovne razprave in analize o temeljnih pojmih, načelih in pravil upravnega prava; • razumevanje in sposobnost ocene kakovosti delovanja institucij demokratične in pravne države pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava; • sposobnost ustreznega navajanja domačih in mednarodnih pravnih virov,		Students will develop the following **subject-specific competences:** • knowledge and understanding of fundamental legal concepts, legal principles and rules in the field of administrative law; social processes and the ability to analyse, synthesize and anticipate solutions and their consequences; • understanding the importance of applying constitutional principles to the functioning of a democratic and rule of law and developing the capacity to access domestic and foreign jurisprudence; • understanding and ability to apply the values of the Slovenian constitutional order (human dignity, pluralism, freedom, equality and solidarity) in practice; • ability to study independently and autonomously; • developing the ability to critically analyse legal sources and legal texts; • a critical reflection on existing legal sources and an assessment of their need and quality; • the application of concepts, principles and legal rules to the resolution of specific cases from administrative and administrative jurisprudence; • ability to apply the rule of law, the rule of law and constitutional democracy in practice; • ability to critically discuss and analyse expertly the fundamental concepts, principles and rules of administrative law; • understanding and ability to assess the quality of functioning of democratic and rule of law institutions in the implementation of the principles and rules of administrative law; • ability to properly cite domestic and international legal sources, domestic and international jurisprudence and electronic resources;

domače in mednarodne sodne prakse in elektronskih virov;		.

Predvideni študijski rezultati:
Znanje in razumevanje:

Intended learning outcomes:
Knowledge and understanding:

Študent bo:
Znanje in razumevanje:

Študent/študentka:

- Seznanitev študentov z osnovnim pojmom in razvojem splošnega in posebnega dela upravnega prava ter njegovimi temeljnimi inštituti;
- Osvojitev temeljnih vprašanj vsebinskega in postopkovnega upravnega prava - splošni in posebni del;
- razvije zanimanje in znanje o upravnem pravu - splošni in posebni del;
- razvije kritično razumevanje upravnega prava - splošni in posebni del;
- zmožen/na je kritične presoje ter analize in interpretacije dogodkov in usmeritev iz upravnega prava - splošni in posebni del v sodobnem obdobju;
- sposoben je kritično oceniti in se opredeliti do prakse upravnih organov, upravnih sodišč in ustavnega sodišča;
- sposoben je kritično obravnavati varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin v upravnem pravu;
- sposoben je ustrezno umestiti pravico do dobrega upravljanja na področju varstva človekovih pravic v upravnem pravu - splošne in posebne perspektive;
- sposoben kritičnega presojati, analizirati in razlagati dogodke in politike, povezane z vidiki upravnega prava v sodobnem obdobju;
- pozna in uporablja osnovne metodološke pristope pri raziskovanju vprašanj upravnega prava - splošni in posebni del.

Students will:
Knowledge and understanding:

Student / student:

- To introduce students to the fundamental concept of administrative law - general and specific perspectives and its development, and to its basic principles;
- Acquiring the fundamental knowledge of substantive and procedural of administrative law - general and specific perspectives;
- aims to develop the students' interest in, and knowledge of, administrative law - general and specific perspectives
- develop a critical understanding of the events and guidelines relevant to the administrative law - general and specific perspectives in modern period
- is able to critically evaluate and define the practice of administrative bodies, administrative courts and the Constitutional Court;
- is able to critically address the protection of human rights and fundamental freedoms in administrative law;
- Able to the appropriately place right to good governance in the protection of human rights in administrative law - general and specific perspectives;
- Able to the critical judge, analyse and interpret events and policies related to administrative law - specific perspectives in the modern period;
- to know and use basic methodological approaches to administrative law - general and specific perspectives.

Metode poučevanja in učenja:

Oblike dela:
☒ Frontalna oblika poučevanja
☒ Delo v manjših skupinah oz. individualno
☒ Samostojno delo študentov
☒ študij s pomočjo IKT tehnologije
☐ drugo (vpišite)

_____

Learning and teaching methods:

Types of learning/teaching:
☒ Frontal teaching
☒ Work in smaller groups or individual work
☒ Independent students work
☒ studies using ICT technology
☐ other _____

Teaching methods:

Metode (načini) dela:	
☒ Razlaga	☒ Explanation
☒ Razgovor/ diskusija/debata	☒ Conversation/discussion/debate
☒ Delo z besedilom	☒ Work with texts
☒ Proučevanje primerov raziskav	☒ Research case studies
☒ Igra vlog	☒ Role-play
☒ Druge vrste nastopov študentov	☒ Different presentation
☒ Reševanje nalog/vaje	☒ Solving exercises/study exercises
☐ Študijski obiski podjetij ipd.)	☐ Field work (e.g. company visits)
☒ Vključevanje gostov iz prakse	☒ Inviting guests from companies
☒ Udeležba na okrogli mizi, na konferenci	☒ Attending round table and conference

Načini ocenjevanja: Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt)	**Teža (v %) / Weight (in %)**	**Assessment: Type (examination, oral, coursework, project)**
Sprotno ustno (aktivno sodelovanje pri kontaktnih urah in pri raziskavah)	**20 %**	Oral verification and assessment of knowledge
Sprotno pisno preverjanje znanja (krajši pisni izdelki)	**20 %**	Written verification and assessment of knowledge (short written casework)
Daljši pisni izdelki (seminarska naloga, projektna naloga, raziskovalna poročila)		Longer written casework
Javni nastop in predstavitev lastnega raziskovalnega dela		Public presentation of one's research
Končni ustni izpit		Final examination (oral)
Končni pisni izpit	**60 %**	Final examination (written)
Drugo (vpišite)		Other:

Reference nosilca / Lecture's references:

Jernej Letnar Černič je redni profesor za pravo človekovih pravic in ustavno pravo na Fakulteti za državne in evropske študije, Nova Univerza. Na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani je diplomiral leta 2002. Za diplomsko delo je prejel študentsko Prešernovo nagrado. Doktoriral je v letu 2009 iz prava človekovih pravic in mednarodnega javnega prava na Univerzi v Aberdeenu, Škotska, Združeno kraljestvo. V zadnjih letih je delal na Evropskem univerzitetnem inštitutu, Univerzi New York v Firencah, Mednarodnem kazenskem sodišču, Univerzi v Aberdeenu ter pri Evropskem varuhu človekovih pravic. Nekatere izbrane zadnje objave:

Jernej Letnar Černič, Pravo Evropske konvencije o človekovih pravicah, Nova univerza, 2026.

Jernej Letnar Černič, O "dialogu" pri izvrševanju sodb Evropskega sodišča za človekove pravice. *Pravosodni bilten*. 2025, letn. 46, št. 2, str. 87-101. ISSN 1318-1459.

Jernej Letnar Černič, The United Nations guiding principles on business and human rights and its contours = Os princípios orientadores das Nações Unidas sobre empresas e direitos humanos e seus contornos. *Revista da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa : Lisbon law review*. 2025, vol. 66, no. 1, str. 341-357.

Jernej Letnar Černič, Polonca Kovač. Responding to the conflict of interest risks in Central and Eastern Europe : case of Slovenia. *Hrvatska i komparativna javna uprava*. 2022, vol. 22, br. 4, str. 575-604, graf. prikazi.

Jernej Letnar Černič. Between two worlds : personal reflections from Slovenia and Spain on the Covid-19 pandemic. *International journal of constitutional law*. 2022, vol. 20, iss. 3, str. 1-8. ISSN 1474-2659.

SICRIS (Jernej Letnar Černič), https://bib.cobiss.net/bibliographies/si/webBiblio/bib301_20260729_092312_32577.html

Jernej Letnar Černič is a Full Professor of Human Rights Law and Constitutional Law at the School of Government and European Studies, New University. He graduated from the University of Ljubljana with the France Prešeren award. He completed his Ph.D. in Law at the School of Law, University of Aberdeen, Scotland, UK. Jernej has worked at the European Ombudsman's Office, the Superior Court of the Republic of Slovenia, the Law Institute in Ljubljana, the International Criminal Court, and has taught at the University of Aberdeen, University of Lund, New York University and European University Institute. Selected recent publications:

Jernej Letnar Černič, Pravo Evropske konvencije o človekovih pravicah, Nova univerza, 2026.

Jernej Letnar Černič, O "dialogu" pri izvrševanju sodb Evropskega sodišča za človekove pravice. *Pravosodni bilten*. 2025, letn. 46, št. 2, str. 87-101.

Jernej Letnar Černič, The United Nations guiding principles on business and human rights and its contours = Os princípios orientadores das Nações Unidas sobre empresas e direitos humanos e seus contornos. *Revista da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa : Lisbon law review*. 2025, vol. 66, no. 1, str. 341-357.

Jernej Letnar Černič, Polonca Kovač. Responding to the conflict of interest risks in Central and Eastern Europe : case of Slovenia. *Hrvatska i komparativna javna uprava*. 2022, vol. 22, br. 4, str. 575-604.

Jernej Letnar Černič. Between two worlds : personal reflections from Slovenia and Spain on the Covid-19 pandemic. *International journal of constitutional law*. 2022, vol. 20, iss. 3, str. 1-8. ISSN 1474-2659.

SICRIS (Jernej Letnar Černič), https://bib.cobiss.net/bibliographies/si/webBiblio/bib301_20260729_092502_32577.html