UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	**Pravo javnih naročil in koncesije**
Course title:	**Public Procurement Law and Concessions**

Študijski program in stopnja **Study programme and level**	**Študijska smer** **Study field**	**Letnik** **Academic year**	**Semester** **Semester**
Pravo in management infrastrukture in nepremičnin – 1. stopnja		3	2
Law and Management of Infrastructure and Real Estate – 1st degree		3	2

Vrsta predmeta / Course type:	izbirni / elective
Koda predmeta /Course code:	

Predavanja **Lectures**	**Seminar** **Seminar**	**Vaje** **Tutorial**	**Druge oblike študija** **Other type study**	**Samost. delo** **Individual work**	**ECTS**
35		30		85	6

Nosilec predmeta / Lecturer:		doc. dr. Boštjan Ferk/Assist. prof. Boštjan Ferk, PhD
Jeziki/Languages:	Predavanja / Lectures:	slovenski jezik / Slovenian
	Seminar / Seminar:	slovenski jezik / Slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Izpolnjevanje pogojev za vpis v 3. letnik.
Zahteva se vsaj 80 % prisotnost na predavanjih.

Prerequisites:

Fulfilment of the requirements for enrolment in the third year of study.
At least 80% attendance at lectures is required.

Vsebina:

Predmet »Pravo javnih naročil in koncesije« obravnava naslednja področja:

- Poslovanje javnega sektorja:
  - upravnopravna in civilnopravna razmerja.
  - varstvo konkurence v pravnih razmerjih z osebami javnega prava.
  - pogodbena razmerja javnega sektorja: upravno delovanje in akti poslovanja; javno-zasebno partnerstvo; koncesija, upravna pogodba, javna naročila.
- Koncesija:
  - opredelitev pojma »koncesija«.
  - ureditev koncesij v pravu EU.
  - razmerja, ki ne sodijo pod pojem koncesije.
  - omejitev trajanja koncesij.
  - stranke koncesijskega razmerja.
  - koncesijski akt: nastanek koncesijskega razmerja.
  - pridobivanje koncesionarjev.
  - vsebina koncesijskega razmerja in koncesijska pogodba.
  - sprememba in prenehanje koncesijskega razmerja.
- Javno naročanje:
  - načela javnega naročanja,

Content (Syllabus outline):

The course on »Public Procurement Law and Concessions« includes:

- Public sector operations:
  - administrative and civil relations.
  - protection of competition in legal relationships with bodies governed by public law.
  - contractual relations of the public sector: administrative operation and business acts; public-private partnership; concession, administrative contract, public procurement.

- Concession:
  - definition of the term »concession«.
  - relationships that do not fall under the concept of concession.
  - limiting the duration of concessions.
  - the parties to the concession relationship.
  - creatin of a concession relationship.
  - the content of the concession relationship and the concession contract.
  - change and termination of the concession relationship.

- Public procurement:
  - the principles of public procurement,

o zavezanci, o postopki javnega naročanja, o izvedba javnega naročila, o pravna narava razmerja med naročnikom in ponudnikom, o upravnopravni elementi v postopkih javnega naročanja, o pravno varstvo v javnem naročanju. • Razmejitev med koncesijskimi in javnonaročniškimi razmerji. • Javno-zasebno partnerstvo: o evolucija javno-zasebnega partnerstva. o oblike javno-zasebnih partnerstev.	o public procurement procedures, o implementation of the public procurement, o the legal nature of the relationship between the contracting authority and the tenderer, o administrative and legal elements in public procurement procedures, o legal protection in public procurement. • Demarcation between concession and procurement relations. • Public-private partnership: o The evolution of public-private partnerships, o forms of public-private partnerships.

Temeljna literatura in viri / Readings:

Temeljna literatura in viri / Readings:

- AVBELJ, Matej (ur.) in drugi: Komentar Ustave Republike Slovenije : 1. natis. Nova Gorica: Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019 – izbrane vsebine.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra, VALJAVEC, Lara. Postopki javnega naročanja in temeljni koraki javno-zasebnega partnerstva. 3., dopolnjena izd., vključno z novelo ZJN-3. Ljubljana: Lexpera, GV založba, 2020. 1 zgibanka ([8] str.), graf. prikazi. ISBN 978-961-247-435-5.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. Pravna praksa : PP. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Odgovornost države za zakonito delovanje naročnikov na področju javnega naročanja. Pravna praksa : PP. 19. apr. 2007, letn. 26, št. 15, str. 11-13.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. Pravna praksa : PP. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Odgovornost države za zakonito delovanje naročnikov na področju javnega naročanja. Pravna praksa : PP. 19. apr. 2007, letn. 26, št. 15, str. 11-13.
- Direktive Sveta in parlamenta 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU, dostopno na spletu: https://eur-lex.europa.eu/
- Nacionalna zakonodaja: vsakokrat veljavni Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZNKP)FERK, Petra. Elektronsko javno naročanje : podarjena priložnost za korenite spremembe. Pravna praksa : PP. [Tiskana izd.]. 7. jan. 2016, leto 35, št. 1, pril. str. ii-viii.
- FERK, Petra. The new Slovenian public procurement act (ZJN-3). European procurement & public private partnership law review. 2016, vol. 11, no. 2, str. 142-144.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in the Republic of Slovenia. V: TREUMER, Steen (ur.), COMBA, Mario (ur.). Modernising public procurement : the approach of EU member states. Cheltenham; Northampton, MA: Edward Elgar, 2018. Str. 201-231. European procurement law.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan, HODOŠČEK, Katja. A Challenging Transposition of Directive 2014/23/EU on the Award of Concession Contracts to Slovenia - the New Certain Concession Contracts Act. European procurement & public private partnership law review. 2019, vol. 14, no. 3, str. 203-207.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in Slovenia : main challenges transcend the legislative provisions. Public procurement law review. 2019, iss. 5, str. 242-256.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva. 1. natis. Ljubljana: GV založba, 2008.
- Pravila UNCITRAL in WTO o javnih naročilih, dostopno na spletu: https://uncitral.un.org/en/texts/procurement/modellaw/public_procurement in https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_gpa_e.htm
- KORŠIČ, Maja in drugi: Priročnik za uporabo javnega naročanja v praksi, Uradni list, 2021.
- Roberto Caranta, Albert Sanchez-Graells (ur.): European Public Procurement - Commentary on Directive 2014/24/EU, Elgar Commentaries series, 2021 – izbrane vsebine. Co-authors FERK, Petra, FERK, Boštjan.

Priporočena literatura/Recommended:

- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Slovenia. V: NEERGAARD, Ulla Boegh (ur.). Public procurement law: limitations, opportunities and paradoxes = Vergaberecht für öffentliche Aufträge : Begrenzungen, Möglichkeiten und Widersprüche = Le droit des marchés publics : restrictions, possibilités et paradoxes : congress publications. Vol. 3. 1st ed. Copenhagen: DJØF Publishing, 2014.
- FERK, Petra. Can the implementation of full e-procurement into real life address to real challenges of EU public procurement?. European procurement & public private partnership law review. 2016, vol. 11, no. 4, str. 327-339.
- FERK, Petra. E-procurement between EU objectives and the implementation procedures in the Member States - Article 22(1) of the 2014 Directive. V: ØLYKKE, Grith Skovgaard (ur.), SÁNCHEZ GRAELLS, Albert (ur.). Reformation or deformation of the EU public procurement rules. Cheltenham; Northampton: E. Elgar, cop. 2016. Str. 101-124.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra. Local preferences as non-discriminatory instrument in public procurement of fresh foods : why, when and how. V: PIGA, Gustavo (ur.), TÁTRAI, Tünde (ur.). Law and economics of public procurement reforms. London; New York: Routledge, 2018. Str. 61-89. The economics of legal relationships.
- PEKOLJ, Nina, HODOŠČEK, Katja, VALJAVEC, Lara, FERK, Petra. Digital transformation of public procurement as an opportunity for the economy. Lexonomica. June 2019, vol. 11, no. 1, str. 15-41.
- MUŽINA, Aleksij, (2004): Koncesije: pravna ureditev koncesij v Republiki Sloveniji in EU. Primath, Ljubljana.
- REJC, Žiga, ŽVIPELJ, Marko, POHAR, Klemen, TEKAVC, Janez, CEGLAR, Janja, MUŽINA, Aleksij (urednik, avtor). Upravne pogodbe. 1. izd. Ljubljana: MLC Fakulteta za management in pravo, 2019. 167 str., ilustr. ISBN 978-961-94676-0-2.
- MUŽINA, Aleksij (vodilni avtor), Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah, s komentarjem, Uradni list, 2020.

Cilji in kompetence:

Objectives and competences:

Študentje bodo razvili **splošne kompetence**: /	Students will develop the following **general competences**: /
Študentje bodo razvili **predmetno-specifične kompetence**: - poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju upravnih pogodb, zlasti prava javnega naročanja, koncesij ter javno-zasebnega partnerstva ter sposobnosti za njihovo analizo, - poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju koncesij po nacionalnem in po evropskem pravu ter sposobnosti za njihovo analizo, - poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju javno- zasebnih partnerstev ter sposobnosti za njihovo analizo, sklepanja, nadzor in pravno varstvo v postopkih javno-zasebnih partnerstev, - sposobnost zaznati značilnosti koncesijskih razmerij in razmerij javno-zasebnih partnerstev, - razumevanje celovitosti procesov podelitve koncesij in sklepanja javno-zasebnih partnerstev v praksi, -usposobljenost fleksibilne uporabe znanja v praksi z uporabo literature in virov in drugih uporabnih spletnih povezav.	Students will develop the following **course-specific competences:** - knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of public contracts, e.g. in law of public procurement, concessions and public-private partnerships and the ability to analyze them, - knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of concessions on the concept of national and European law and the ability to analyze them, -knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of public-private partnerships and the ability to analyze them, the process, monitoring and legal protection in the proceedings of public- private partnerships, -ability to detect features of concessional rates and to detect features of the relationship of public-private partnerships, -understanding of the integrity of the process to grant concessions and a public-private partnerships in practice,

		-ability of flexible use of knowledge in practice and use of literature, resources and other useful web links.

Predvideni študijski rezultati:
Znanje in razumevanje:

Intended learning outcomes:
Knowledge and understanding:

Študent bo:

- poznal in razumel poslovanje javnega sektorja;
- poznal in razumel temeljne značilnosti javno naročniških in koncesijskih razmerij;
- bil sposobni poiskati in uporabiti pravo pri razreševanju splošnih in konkretnih pravnih vprašanj javno-naročniških in koncesijskih razmerij.
- znal izdelati ter pisno in ustno utemeljevati ter argumentirati posamezne pravne rešitve in predloge ,
- znal vsebinsko in nomotehnično izdelati akte poslovanja,
- znal iskati in razvrščati pravne vire.

Students will:

• be familiar with the operations of the public sector,
• be familiar with the basic features of the public procurement relationships and concession relationships,
• be able to look for law and use it when resolving general and concrete legal issues of the public procurement relationships and concession relationships.
• be able to give individual legal solutions and proposals by justifying them in writing and orally,
• be able to produce legal acts,
• be able to look for and categorize legal sources.

Metode poučevanja in učenja:

Oblike dela:
☒ Frontalna oblika poučevanja
☒ Delo v manjših skupinah oz. individualno
☒ Samostojno delo študentov
☒ Študij s pomočjo IKT tehnologij
☐ drugo (vpišite) _____

Metode (načini) dela:
☒ Razlaga
☒ Razgovor/ diskusija/debata
☒ Delo z besedilom
☒ Proučevanje primerov raziskav
☒ Igra vlog
☐ Druge vrste nastopov študentov
☒ Reševanje nalog/vaje
☐ Študijski obiski podjetij ipd.)
☐ Vključevanje gostov iz prakse
☐ Udeležba na okrogli mizi, na konferenci

Learning and teaching methods:

Types of learning/teaching:
☒ Frontal teaching
☒ Work in smaller groups or individual work
☒ Independent students work
☒ Study with the help of ICT technologies
☐ other _____

Teaching methods:
☒ Explanation
☒ Conversation/discussion/debate
☒ Work with texts
☒ Research case studies
☒ Role-play
☐ Different presentation
☒ Solving exercises/study exercises
☐ Field work (e.g. company visits)
☐ Inviting guests from companies
☐ Attending round table and conference

Načini ocenjevanja:
Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt)

Teža (v %) /
Weight (in %)

Assessment:
Type (examination, oral, coursework, project)

Sprotno ustno (aktivno sodelovanje pri kontaktnih urah in pri raziskavah)		Oral verification and assessment of knowledge
Sprotno pisno preverjanje znanja (krajši pisni izdelki)		Written verification and assessment of knowledge (short written casework)
Daljši pisni izdelki (seminarska naloga, projektna naloga, raziskovalna poročila)		Longer written casework
Javni nastop in predstavitev lastnega raziskovalnega dela		Public presentation of one's research
Končni ustni izpit	**100**	Final examination (oral)
Končni pisni izpit		Final examination (written)

Drugo (vpišite)		Other:

Reference nosilca / Lecture's references:

Boštjan Ferk se je rodil leta 1979 na Ptuju, kjer je zaključil osnovno šolo in gimnazijo. Leta 2003 je pod mentorstvom prof. dr. Bojana Bugariča diplomiral na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani z naslovom diplomske naloge "Razvojna regija kot priložnost za Slovenijo" ter nadaljeval s študijem na magistrskem programu Javna uprava z neposrednim prehodom na doktorski študij. Doktorski študij je zaključil leta 2013, ko je pod mentorstvom prof. dr. Rajka Pirnata obranil doktorsko disertacijo z naslovom "Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu".
Svoje strokovno znanje s področja javno-zasebnih partnerstev izpopolnjuje z udeležbo na konferencah in seminarjih s tega področja doma in v tujini, pa tudi z nekoliko daljšimi študijskimi izpopolnjevanji v tujini: stažiranje na Sodišču Evropske unije v Luksemburgu, raziskovalno delo v Dublinu na Irskem, raziskovalno delo na Inštitutu Maxa Plancka za mednarodno in primerjalno pravo v Hamburgu.
Njegova bibliografija obsega številne prispevke doma in v tujini. Je soavtor monografije z naslovom Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva, ter avtor monografije z naslovom Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu. Slednja je nastala na podlagi doktorske disertacije in je dopolnjena z zakonodajnim paketom EU o javnem naročanju in koncesijskih pogodbah iz leta 2014.
Boštjan Ferk je uvrščen na listo domačih arbitrov Stalne arbitraže pri Gospodarski zbornici Slovenije. V okviru Upravne akademije pri Ministrstvu za javno upravo nastopa kot izvajalec seminarjev in izobraževanj na temo javno-zasebnega partnerstva.
Pri svojem delu sodeluje s številnimi evropskimi in mednarodnimi organizacijami, ki si prizadevajo za razvoj in uveljavitev javno-zasebnih partnerstev, med drugim z Mednarodnim centrom odličnosti za javno-zasebna partnerstva pri Ekonomski komisiji Združenih narodov za Evropo (UNECE International PPP Centre of Excellence), Ekonomskim forumom (Economic Forum), Centrom za management javnih naročil (Centar za menadžment nabavki).

Boštjan Ferk is the Managing Director and one of the Founders of the Institute for Public-Private Partnership, Slovenia. He is also an Assistant Professor for Public Administration at the Graduate School of Government and European Studies, Slovenia.
Boštjan Ferk was born in 1979 in Ptuj, where he also attended primary and secondary school. In 2003, under the wing of prof. Bojan Bugarič, Ph.D., he graduated from the Faculty of Law in Ljubljana. His thesis was entitled "Development Region as an Opportunity for Slovenia". Boštjan continued his academic work, all the way to his PhD thesis "Public-Private Partnership Contract", which he successfully defended in 2013.
He continues to upgrade his professional knowledge on PPP by attending conferences and seminars at home and abroad, as well as upgrading academic qualifications at foreign universities. For example, he has improved his language and professional skills in Australia, as a stagier at the European Court of Justice and in the cabinet of the Attorney General prof. Verica Trstenjak, Ph.D. The majority of the research for his Ph.D. thesis was conducted in Dublin, Ireland, and at the Max Planck Institute for Comparative and International Private Law in Hamburg, Germany.
His work comprises numerous articles for Slovenian and foreign journals, dealing mainly with the public-private partnerships, public procurement, and the cooperation between the public and private sector, as well as two monographs: Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva [Public Services, State Aids, and Public-Private Partnerships], and Pogodba o javno-zasebnem partnerstvu [Pubic-Private Partnership Contract]. The latter is based on Boštjan's Ph.D. thesis and supplemented by the 2014 EU legislative package on public procurement and the award of concession contracts.
He is listed as one of Slovenian arbitrators with the Ljubljana Arbitration Centre at the Chamber of Commerce and Industry of Slovenia. Boštjan regularly lectures at PPP seminars and trainings organised at the Academy for Administration of the Slovenian Ministry of Public Administration.
In his work, he collaborates with numerous European and international organizations that strive for development and implementation of public-private partnerships, e.g.: UNECE International PPP Centre of Excellence, Economic Forum, Centar za menadžment nabavki.

Bibliografija/Bibliography: https://bib.cobiss.net/biblioweb/biblio/si/slv/conor/61023331