UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	**Javna uprava**
Course title:	**Public administration**

Študijski program in stopnja **Study programme and level**	**Študijska smer** **Study field**	**Letnik** **Academic year**	**Semester** **Semester**
Pravo, 3. stopnja	Obče pravo	2	1
Law, 3rd degree	Common Law	2	1

Vrsta predmeta / Course type:	Izbirni / Elective
Koda predmeta /Course code:	

Predavanja **Lectures**	**Seminar** **Seminar**	**Vaje** **Tutorial**	**Druge oblike študija** **Other type study**	**Samost. delo** **Individual work**	**ECTS**
20	0	0	0	230	10

Nosilec predmeta / Lecturer:		izr. prof. dr. Breda Mulec/Assoc. Prof. Breda Mulec, PhD
Jeziki/Languages:	Predavanja / Lectures:	slovenski jezik / Slovenian
	Seminar / Seminar:	slovenski jezik / Slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:	**Prerequisites:**
Zahteva se vsaj 80 % prisotnost na predavanjih.	At least 80% attendance at lectures is required.

Vsebina:	**Content (Syllabus outline):**
Javna uprava obravnava naslednja področja: opredeli pojem javne uprave (nastanek, razvoj, klasifikacija), uslužbenski sistem, liberalizacijo področij javne uprave, javno podobo javnih uslužbencev v javnosti. V okviru predmeta se študentke in študente seznanijo s pojmom in razvojem javne uprave ter njegovimi temeljnimi inštituti. Predmet pomeni nadaljevanje študija temeljnih in obveznih državnopravnih predmetov magistrskega študijskega programa »Javna uprava« fakultete. Gre za teoretično, ustavnosodno in mednarodnopravno raziskovanje javne uprave. Izhodišče doktorskega študija predstavljajo spoznanja in razlage slovenske, mednarodne in primerjalne ureditve na področju javne uprave. Nadaljevanje študija sledi posebni problematiki kandidatove/kandidatkine doktorske dizertacije na podlagi relevantne slovenske, mednarodne in	Public administation deals with the following areas: defines the concept of the public administration (origin, development, classification), public servant system, the liberalisation of certain areas of public administration, the image of public servants in the public. Within the course, students are introduced to the concept and development of public administration and its basic institutes. The subject means the continuation of the study of basic and compulsory state law subjects of the master's study program "Public administration" of the faculty. It is a theoretical, constitutional and international legal study of the public administration. The starting point of the doctoral study is the findings and explanations of Slovenian, international and comparative systems at the field of public administration. Continuation of studies follows the specific issues of the candidate's doctoral dissertation on

primerjalne ureditve in pravnih virov ter literature.	the basis of relevant Slovenian, international and comparative systems, legal sources and relevant literature.

Temeljna literatura in viri / Readings:

- AVBELJ, Matej, BARDUTZKY, Samo, DEŽMAN, Aljoša, FARMANY, Polona, GALIČ, Aleš, GRAD, Franc, IGLIČAR, Albin, IVANC, Blaž, JAMBREK, Peter, KAUČIČ, Igor, KERŠEVAN, Erik, KLEINDIENST, Petra, KNEZ, Rajko, KOVAČ, Polonca, MOŽINA, Damjan, PIRNAT, Rajko, PODLIPNIK, Jernej, ŠEPEC, Miha, ŠTRUS, Dušan, ŠTURM, Lovro, TERŠEK, Andraž, TOPLAK, Jurij, TRSTENJAK, Verica, VALENTINČIČ, Dejan, ZAGORC, Saša, ŽUBER, Bruna, ZAGRADIŠNIK, Renata, LETNAR ČERNIČ, Jernej, ZIDAR, Andraž, DROBEŽ, Eneja, VATOVEC, Katarina, ČEBULJ, Janez (avtor, član uredniškega odbora), FERK, Petra, FERK, Boštjan, MULEC, Breda, et al., AVBELJ, Matej (urednik). Komentar Ustave Republike Slovenije : [znanstvena monografija]. 1. natis. Nova Gorica: Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, 2019. 2 zv. (725; 519 str.).
- BOUCKAERT, Geert & JANN, Werner, European Perspectives for Public Administration: The Way Forward, Leuven University Press, 2020.
- MULEC, Breda Ponižani in razžaljeni funkcionarji, uradniki in javni uslužbenci, Nova obzorja, Ljubljana, 2017.
- MULEC, Breda, GIACOMINI, Igor. Konflikt med politiko in uradništvom pri zaposlovanju visokih javnih uslužbencev v Sloveniji in Italiji. Dignitas : revija za človekove pravice. 2018, [št.] 77/78, str. 87-112.
- MULEC, Breda. Pogrebna dejavnost : trg, regulacija ali monopoli. Pravnik : revija za pravno teorijo in prakso. [Tiskana izd.]. 2018, letn. 73, št. 11/12, str. 859-880, 933-934..
- MULEC, Breda. Vpliv in posledice brexita za razvoj javnih uprav držav članic Evropske unije. Dignitas : revija za človekove pravice. 2017, [št.] 75/76, str. 89-113.
- ZAJC, Katarina, MULEC, Breda. New challenges in the field of ambient air protection, with an emphasis on the economic efficiency of chimney-sweeping services. Lex localis : revija za lokalno samoupravo. [Tiskana izd.]. jul. 2013, letn. 11, št. 3, str. 311-324.
- MULEC, Breda, TRPIN, Gorazd. Tržna dejavnost in preoblikovanje javnih zavodov : primer nelojalne konkurence pri izvajanju lekarniške dejavnosti. Javna uprava. 2012, letn. 48, št. 1/2, str. 49-63, tabela.

Cilji in kompetence:	**Objectives and competences:**
Študentje bodo razvili **splošne kompetence**: - Pridobitev teoretičnih in metodoloških znanj za raziskovalno delo na podlagi sintetičnega in kompleksnega pristopa k reševanju upravnopravnih problemov na stičiščih več temeljnih pravnih disciplin; - kompetence-usposobljenost teoretična znanja aplicirati-uporabiti za reševanje problemov, ki nastajajo v javni upravi tudi v praksi; - poznavanje in razumevanje pravnih pojmov, pravnih načel in pravil s področja javne uprave; družbenih procesov ter sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev in njihovih posledic; - razumevanje in kritično ovrednotenje nekaterih pojavov na področju javne uprave ((ne)učinkovitost javne uprave,	Students will develop the following **general competences**: - Theoretical and methodological knowledge necessary to conduct scientific research based upon complex and multidimensional approach to problem solving at the crossroads of several basic leal disciplines; - competences to apply teoretical knowledgev for problem solving and decision making in practice in the field of public administration; - knowledge and understanding of legal concepts, legal principles and rules in the field of public administration; social processes and the ability to analyse, synthesize and anticipate solutions and their consequences; - understanding and critical evaluation of certain phenomena in the field of public

podoba javnih uslužbencev v javnosti, odnos medijev do javne uprave, liberalizacija posameznih področij javne uprave); - sposobnost samostojnega in avtonomnega študijskega dela; - razvoj sposobnosti kritično analizirati pravne vire in pravna besedila; - kritična refleksija obstoječih pravnih virov in ocena njihove potrebnosti in kakovosti;	administration ((in) efficiency of public administration, image of public servants in public, media attitude towards public administration and politics, liberalization of individual areas of public administration); - ability to study independently and autonomously; - developing the ability to critically analyse legal sources and legal texts; - a critical reflection on existing legal sources and an assessment of their need and quality;
Študentje bodo razvili **predmetno-specifične kompetence**: - uporaba pojmov, načel in pravnih pravil pri reševanju konkretnih primerov iz sodne prakse; - sposobnost uporabe načel uslužbenskega prava v praksi; - sposobnost kritične strokovne razprave in analize o temeljnih pojmih, načelih in pravilih - sposobnost ustreznega navajanja domačih in mednarodnih pravnih virov, domače in mednarodne sodne prakse in elektronskih virov; - uporaba ustreznih metod pravnega raziskovanja, njihovih postopkov, analize in sinteze;	Students will develop the following **course-specific competences:** - the application of concepts, principles and legal rules to the resolution of specific cases from jurisprudence; - ability to apply civil servants law in practice; - ability to critically discuss and analyse expertly the fundamental concepts, principles and rules of state law; - ability to properly cite domestic and international legal sources, domestic and international jurisprudence and electronic resources; - the use of appropriate methods of legal research, their procedures, analysis and synthesis;

Predvideni študijski rezultati:
Znanje in razumevanje:

Intended learning outcomes:
Knowledge and understanding:

Študent bo: - Sposobnost razumeti najbolj zapletene pravne in politične procese delovanja javne uprave; - konkretnih sodnih, pravnih in drugih družbenih problemov, - -sposobnost prehoda od opisnega načina učenja do analitičnega učenja s poudarkom na samokritičnem mišljenju, - sposobnost izboljšanja izbire in uporabe raziskovalnih metod glede na specifični problem, - sposobnost predanega samostojnega dela in njegove samorefleksije,	Students will: - Competence to understand legal and political processes of public administration performing; - ability to move from descriptive learning to analytical learning with an emphasis on self-critical thinking, - ability to improve the selection and application of research methods depending on the specific problem,- ability of dedicated independent work and its self-reflection, - ability to work in groups and decision-making and networking in the professional field,

- sposobnost skupinskega dela in odločanje ter mreženja na strokovnem področju, - sposobnost iskanja rešitev in njihove uporabe v praksi, - izboljšanje in razvoj govorniških sposobnosti v akademskem svetu in v praksi, - razvoj sposobnosti pisanja strokovnih prispevkov na visoki strokovni ravni, - sposobnost pravilnega citiranja v besedilu in na njegovem koncu.	- ability to find solutions and apply them in practice, - improving and developing public speaking skills in academia and in practice, - developing the ability to write professional papers at a high professional level, - ability to cite correctly in the text and at its end.

Metode poučevanja in učenja:	**Learning and teaching methods:**
Oblike dela: ☒ Frontalna oblika poučevanja ☒ Delo v manjših skupinah oz. individualno ☒ Samostojno delo študentov ☒ Študij s pomočjo IKT tehnologij ☐ drugo (vpišite) _____ **Metode (načini) dela:** ☒ Razlaga ☒ Razgovor/ diskusija/debata ☒ Delo z besedilom ☒ Proučevanje primerov raziskav ☒ Igra vlog ☒ Druge vrste nastopov študentov ☒ Reševanje nalog/vaje ☐ Študijski obiski podjetij ipd.) ☒ Vključevanje gostov iz prakse ☒ Udeležba na okrogli mizi, na konferenci	**Types of learning/teaching:** ☒ Frontal teaching ☒ Work in smaller groups or individual work ☒ Independent students work ☒ Study with the help of ICT technologies ☐ other _____ **Teaching methods:** ☒ Explanation ☒ Conversation/discussion/debate ☒ Work with texts ☒ Research case studies ☒ Role-play ☒ Different presentation ☒ Solving exercises/study exercises ☐ Field work (e.g. company visits) ☒ Inviting guests from companies ☒ Attending round table and conference

Načini ocenjevanja: **Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt)**	**Teža (v %) /** **Weight (in %)**	**Assessment:** **Type (examination, oral, coursework, project)**
Študija, elaborat, raziskava v obsegu 20-30 strani in pisni izpit.	**100**	study and written exam

Reference nosilca / Lecture's references:

Breda Mulec se je rodila 29. maja 1975 v Mariboru. Diplomirala je na Pravni fakulteti Univerze v Mariboru. Magistrirala je na Fakulteti za politične znanosti, pravo in javno administracijo Univerze v Atenah (2001) in na Pravni fakulteti Univerze v Mariboru (2002). V letih 2001 in 2002 je sodelovala z Inštitutom za etnične, regionalne in sociološke študije (ECERS) v Mariboru ter ISCOMET organizacijo, kjer se je ukvarjala z manjšinsko problematiko v Sloveniji in širom po Evropi. Njena raziskovalna področja so bila etnična in verska vprašanja, človekove pravice, čezmejno sodelovanje, politični, jezikovni, kulturni in etničnimi vidiki evropske integracije ter dileme učinkovitega delovanja institucij EU. Leta 2002 se je za nekaj let zaposlila v Državnem zboru RS, kjer je bila sekretarka Komisije za odnose s Slovenci v zamejstvu in po svetu. Sodelovala je tudi pri izvajanju mednarodne dejavnosti v Državnem zboru in pri prvem predsedovanju Slovenije EU na področju kulture.

Osrednji poudarek obeh magistrskih študijev je bil na varstvu manjšin in evropskih integracijah. Tako je npr. magistrski študij na Pravni fakulteti v Mariboru sklenila z magistrsko nalogo na temo Political, Ethnic, Cultural and Linguistic Aspects of the EU Integration.
Doktorirala je na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani iz ekonomske analize prava in evropskih integracij na temo Kohezijska politika EU in problemi njene implementacije s posebnim poudarkom za Republiko Slovenijo ter države Jugovzhodne Evrope. Od novembra 2007 se je kot vodja sektorja za pravne zadeve in vodenje javnih naročil na Ministrstvu za okolje in prostor tudi v praksi ukvarjala s področjem evropske kohezijske politike ter izvajanjem večjih investicijskih okoljskih projektov ter javnih služb varstva okolja. Od 2009-2011 je bila zaposlena v kabinetu ministra, pristojnega za Slovence v zamejstvu in po svetu akad. dr. Boštjana Žekša, kjer se je ukvarjala s strateškimi projekti, s poudarkom na kroženju možganov, gospodarskim sodelovanjem, kulturno dediščino. Od 18. februarja 2013 do novembra 2018 je vodila Sektor za investicije in ekonomsko upravljanje na Ministrstvu za okolje in prostor. Odgovorna je bila za pravna, finančna in ekonomska vprašanja ter kontrole na področjih izvajanja večjih okoljskih investicijskih projektov, sofinanciranih s sredstvi EU. Od novembra 2018 do marca 2020 je vodila Službo za mednarodno sodelovanje na Ministrstvu za javno upravo. V času službovanja na MJU je za skoraj leto dni prevzela tudi vodenje službe za stike z javnostmi. V naslednjih letih (2020-2022) je bila vodja kabineta ministra za kulturo in uradna govorka ministrstva v času predsedovanja Slovenije Svetu EU. Trenutno je zaposlena na ministrstvu za vzgojo in izobraževanje, kjer se ukvarja z izzivi na področju šolstva, med drugim tudi z učbeniško politiko.
Dr. Mulec sodeluje pri pedagoškem delu v okviru predmetov Pravo javnih služb, Pravna ureditev javne uprave, Uslužbensko pravo, Upravno poslovanje, Okoljsko in urbano pravo ter Trajnostni vidiki s Fakulteto državnih in evropskih študij Nove Univerze v Ljubljani.
V okviru programa Erazmus je predavala večkrat tudi v tujini (Španija, Latvija, Madžarska, Francija, Češka, Makedonija) in sicer v angleškem ter v španskem jeziku.
Dr. Mulec je avtorica številnih strokovnih člankov in dveh znanstvenih monografij. V prostem času pa piše tudi otroško literaturo.
Poznavanje tujih jezikov: angleški, španski, italijanski, francoski, srbski, hrvaški in nemški jezik.

Njena bibliografija je dostopna na:
http://www.sicris.si/public/jqm/search_basic.aspx?lang=slv&opdescr=search&opt=2&subopt=1&code1=cmn&code2=auto&search_term=breda mulec.

CURICULUM VITAE (MULEC BREDA, PH. D)

Breda Mulec, PH.D was born on 29 May 1975 in Maribor. She graduated from the Faculty of Law at the University of Maribor. She received her Masters Degree from the Faculty of Political Science, Law and Public Administration at the University of Athens (2001) and the Faculty of Law at the University of Maribor (2002). Breda Mulec earned a PhD in law from Ljubljana University. Her thesis is titled, »Economic Analysis of law with Emphasis on EU Cohesion policy and its Implementation Problems, with particular Emphasis on the Republic of Slovenia and the Countries of South Eastern Europe.« The main focus of the postgraduated studies was the protection of minorities and European integration.

In 2001 and 2002 she worked at the Institute for Ethnic, Regional and Sociological Studies (ECERS) in Maribor and ISCOMET organization, where she was involved in minority issues and projects regarding interregional cooperation in Slovenia and throughout Europe.
Her research areas were ethnic and religious issues, cross-border cooperation, political, linguistic, cultural and ethnic aspects of European integration and the dilemmas of the effective functioning of the EU institutions. Afterwards, she was working a few years for the National Assembly.

Since November 2007, as a Head of the department for Legal Affairs and the public procurement at the Ministry of Environment and Spatial Planning she was dealing in practice with the EU Cohesion Policy. From 2009-2013 she worked in the Minister Office responsible for Slovenians Abroad akad.

dr. Boštjan Žekš, where she worked on strategic projects, with an emphasis on the brain talent circulation and economic cooperation. From 18 February 2013 – november 2018, she was employed at Ministry of Environment and Spatial planning as a Head of the Department of the environmental investments. She was dealing with legal, financial and economic issues and control over the major environmental investment projects co-financed by EU funds.
From November 2018 to March 2020, she headed the International Cooperation Service at the Ministry of Public Administration. During her service at the MPA, she was for almost a year also responsible for the public relations department. In the following years (2020-2022), she was Head of the Cabinet of the Minister of Culture and the official spokesperson of the Ministry during Slovenia's Presidency of the EU Council. Currently, she works at the Ministry of Education, where she deals with challenges in the field of education, including textbook policy.

Dr . Mulec also teaches at the Graduate School of Government and European Studies in Kranj. She is author of several articles and the books on the topics of public administration. However, her bibliography can be found at http://www.sicris.si/public/jqm/search_basic.aspx?lang=slv&opdescr=search&opt=2&subopt=1&code1=cmn&code2=auto&search_term=breda mulec.